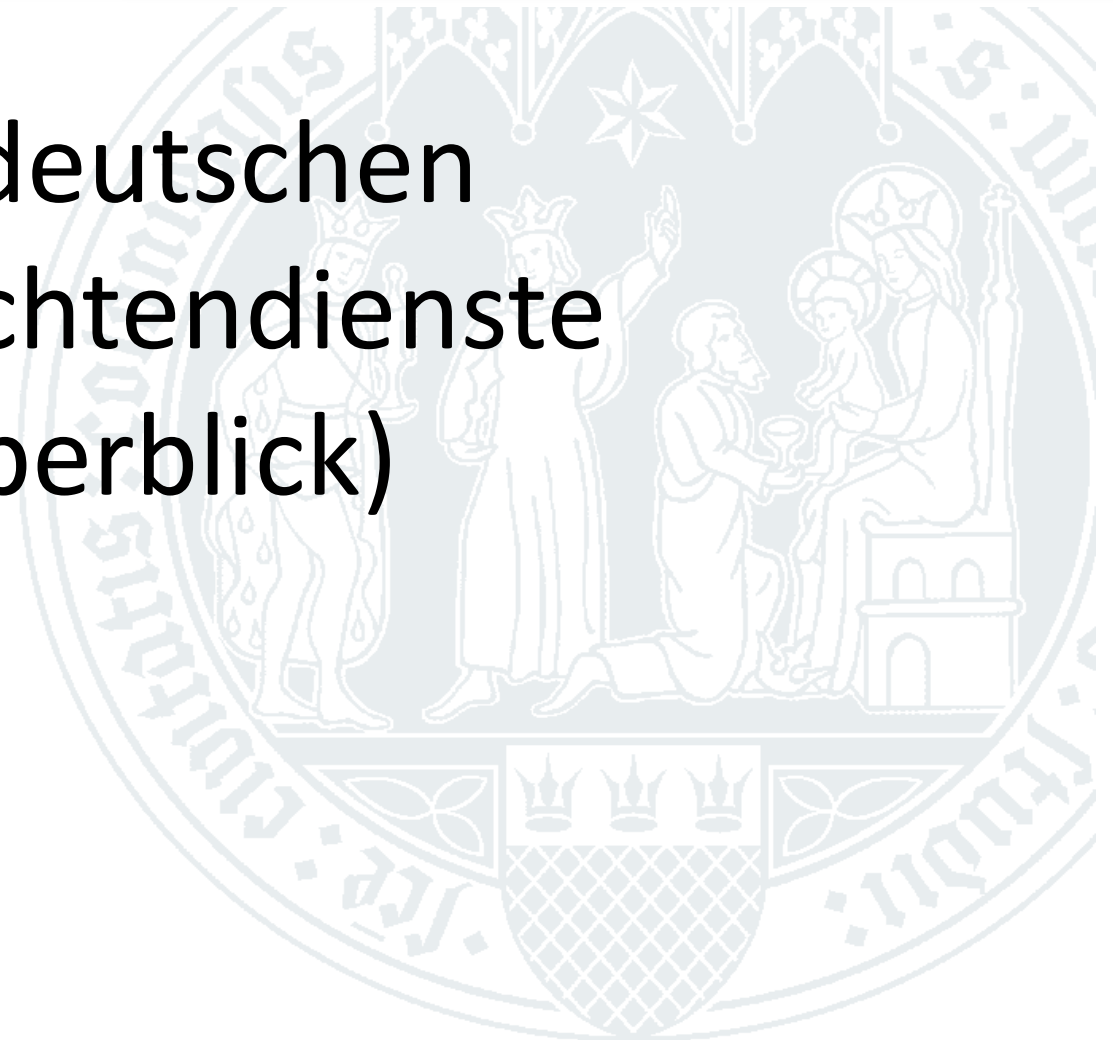


Die deutschen Nachrichtendienste (Überblick)

Köln, 7. Juli 2009
Marcel Grathwohl
Johannes Päßgen



Überblick

- Graham T. Allison: Essence of Decision
- Organisatorischer Prozess
- Überblick Geheimdienste in Deutschland
- Steckbrief BND
- Steckbrief Bundesamt für Verfassungsschutz
- Steckbrief Militärischer Abschirmdienst
- Sonstige Akteure der deutschen Geheimdienst Community
- Anwendungsbeispiel Organisatorischer Prozess

Graham T. Allison: Essence of Decision

- Anfang der 1970er Jahre legte Allison Studie zur Analyse der amerikanischen Entscheidungsprozesse während der Kuba Krise vor (Essence of Decision: Explaining the Cuban Missile Crisis)
- Revolution von theoretischem Herangehen und den Methoden zur Untersuchung von Entscheidungsprozessen
- 3 Modelle
 - » Rational Actor (Rationale Politik)
 - » Organizational Process (Organisatorischer Prozess)
 - » Governmental Politics (Bürokratische Politik)

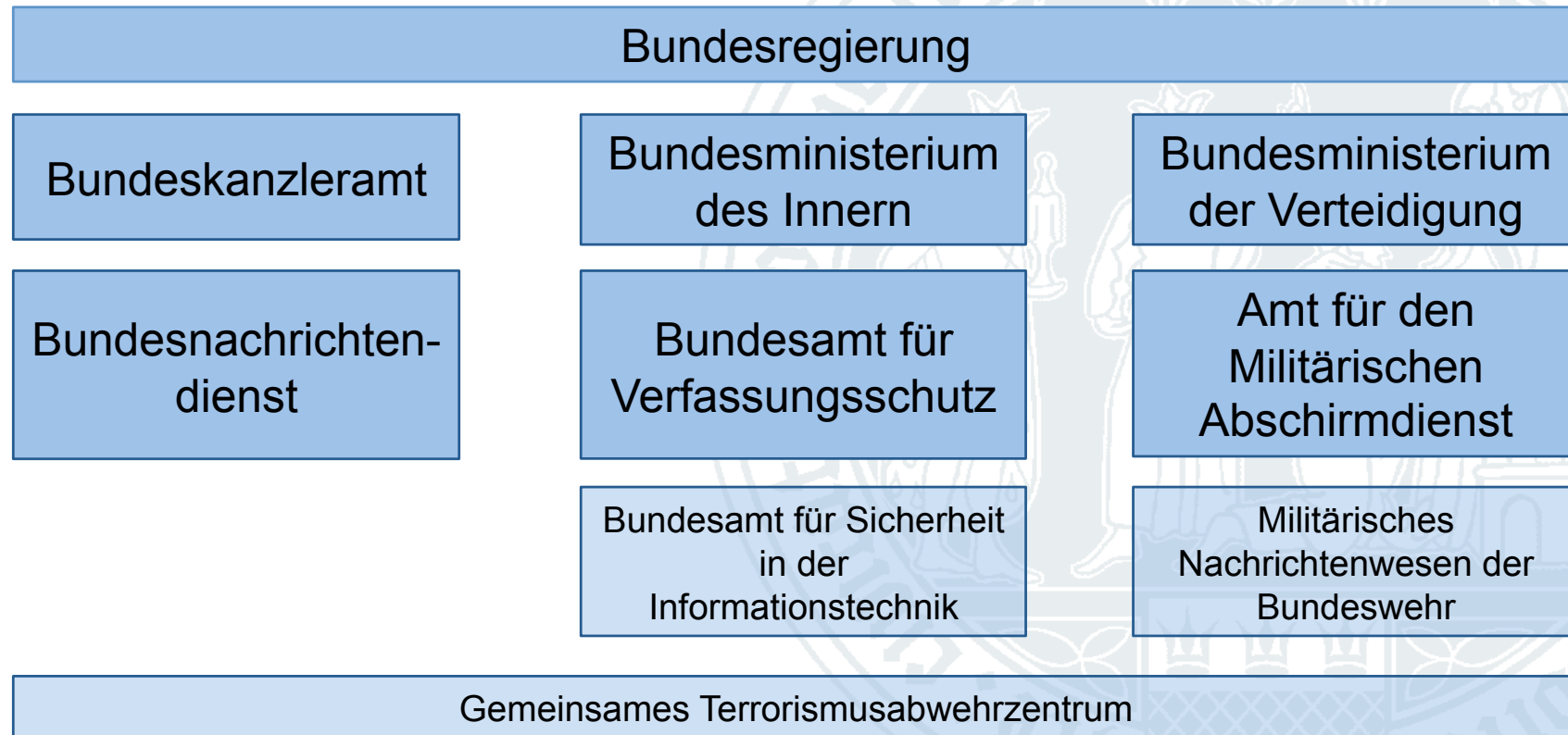
Organisatorischer Prozess I

- Akteur:
 - » Regiergierungsorganisationen (eng oder locker miteinander verbunden)
- Ziel:
 - » Vermeidung von Ungewissheiten
- Prozess:
 - » Regierungshandeln als organisatorisches Ergebnis: „outputs“ (durch standardisierte Routineverfahren)
- Dominantes Erklärungsschema:
 - » kurzfristig wird Regierungshandeln durch Routineverfahren bestimmt
 - » langfristig von organisatorischen Zielen beeinflusst

Organisatorischer Prozess II

- Zentrale Funktionen des organisatorischen Entscheidungsprozesses:
 - » Reduktion von Komplexität
 - » Standardisierte Durchführungsverfahren
 - » Vermeidung von Ungewissheit
 - » Zentrale Koordination und Kontrolle
- Modell besagt, dass durch eine Standardisierung von Abläufen das Regierungshandeln strukturiert und somit verbessert wird
 - » Analyse von Entscheidungsabläufen innerhalb einer Organisation

Überblick Geheimdienste in Deutschland



Steckbrief Bundesnachrichtendienst (BND) I

- Gründungsdatum: 1956
- Hauptstandorte: Pullach (Bayern), Berlin
- Anzahl der Mitarbeiter: ca. 6000
- Präsident: Ernst Uhlau
- Budget: ca. 1 Mrd. Euro
- Aufgaben: „Beschaffung und Auswertung von Informationen über das Ausland, die für die Bundesrepublik von außen- und sicherheitspolitischer Bedeutung sind“
- Zuständigkeiten/Aktionsradius: Balkan, Russland, GUS-Staaten, Naher Osten, Asien (China, Indien)

Steckbrief Bundesnachrichtendienst (BND) II

- Auftrags- und Interessenprofil
 - » Streng geheim
 - » Aktualisierung alle vier bis fünf Jahre
 - » Unabhängig von Regierungswechseln
 - » Unterteilung
 - Länder/Regionen
 - Überregionalen Themen (transnationaler Terrorismus, Proliferation von Massenvernichtungswaffen, Organisierte Kriminalität)
- Rechtsgrundlage: Gesetz über den Bundesnachrichtendienst (BNDG)
- Wem unterstellt: Bundeskanzleramt

Steckbrief Bundesamt für Verfassungsschutz (BfV) I

- Gründungsdatum: 1949
- Hauptstandort: Köln
- Anzahl der Mitarbeiter: ca. 2500
- Präsident: Heinz Fromm
- Budget: ca. 145 Mio. Euro
- Aufgaben: „Schutz der Grundwerte der deutschen Gesellschaft und Schutz des Bestandes und der Sicherheit des Bundes und der Länder“ sowie Spionageabwehr
- Zuständigkeiten/Aktionsradius: Deutschland, zunehmend in Abwehr äußerer Bedrohungen eingebunden (Spionage und Terrorismus)

Steckbrief Bundesamt für Verfassungsschutz (BfV) II

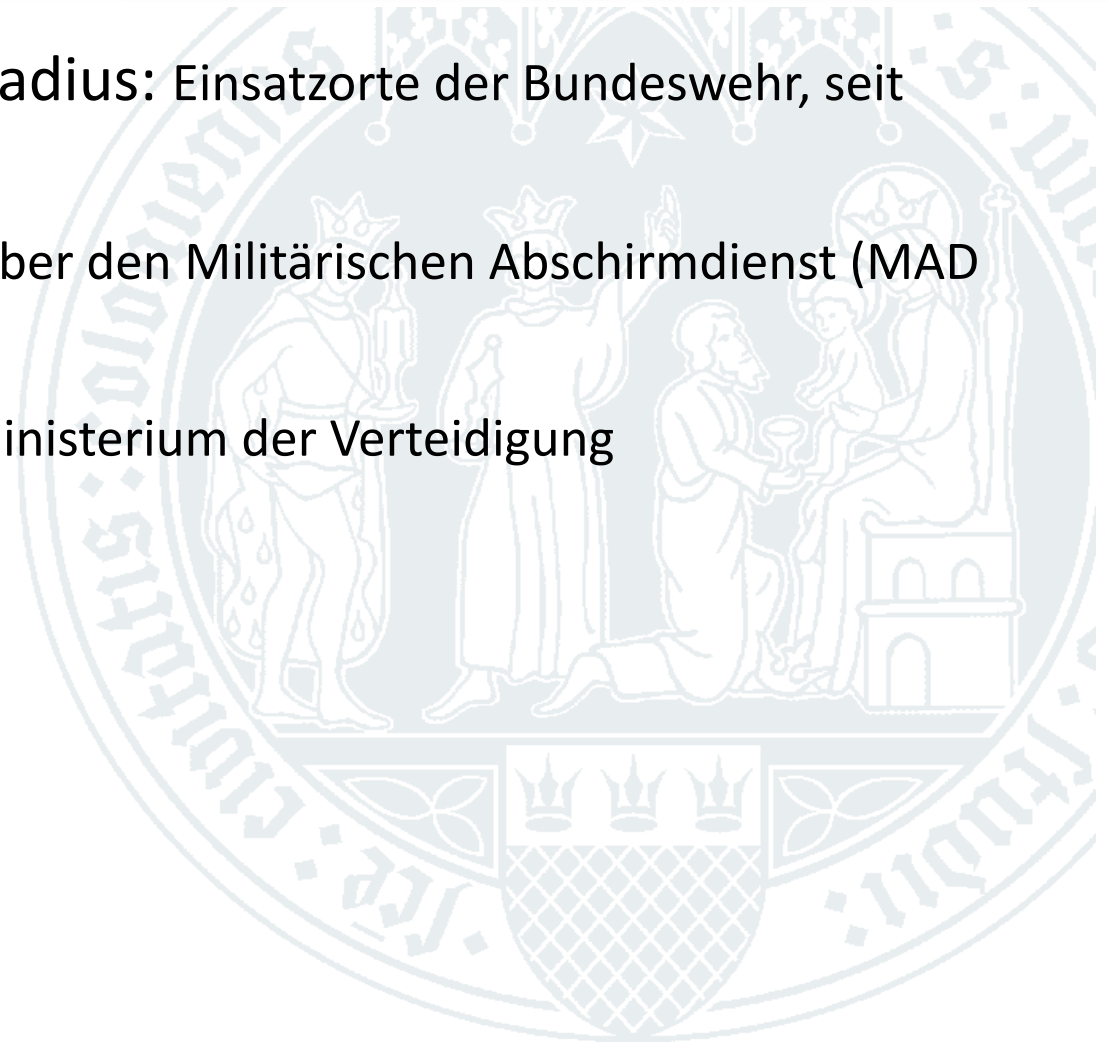
- Besonderheit:
 - » föderal organisiert (1 Bundesamt und 16 Landesämter für Verfassungsschutz)
 - » Bundesamt wird nur aktiv, wenn mehrere Bundesländer betroffen/Sicherheit des Bundes gefährdet
 - » Bundesamt koordiniert Arbeit der Landesämter (keine Weisungsbefugnis)
- Rechtsgrundlage: Bundesverfassungsschutzgesetz (BVerfSchG)
- Wem unterstellt: Bundesministerium des Innern

Steckbrief Militärischer Abschirmdienst (MAD) I

- Gründungsdatum: 1956
- Hauptstandort: Köln
- Anzahl der Mitarbeiter: ca. 1300
- Amtschef: Georg Freiherr von Brandis
- Budget: ca. 70 Mio. Euro
- Aufgaben: „Teil der Bundeswehr und nimmt die Aufgaben des Verfassungsschutzes im Geschäftsbereich des Bundesministeriums der Verteidigung wahr “
 - » Sammlung und Bekämpfung von verfassungsfeindlichen Bestrebungen innerhalb der Bundeswehr (Rechtsextremismus) und von Bestrebungen gegen die Bundeswehr von außen (Spionage)

Steckbrief Militärischer Abschirmdienst (MAD) II

- **Zuständigkeiten/Aktionsradius:** Einsatzorte der Bundeswehr, seit 2004 auch Ausland
- **Rechtsgrundlage:** Gesetz über den Militärischen Abschirmdienst (MAD Gesetz)
- **Wem unterstellt:** Bundesministerium der Verteidigung



sonstige Akteure der deutschen Intelligence Community

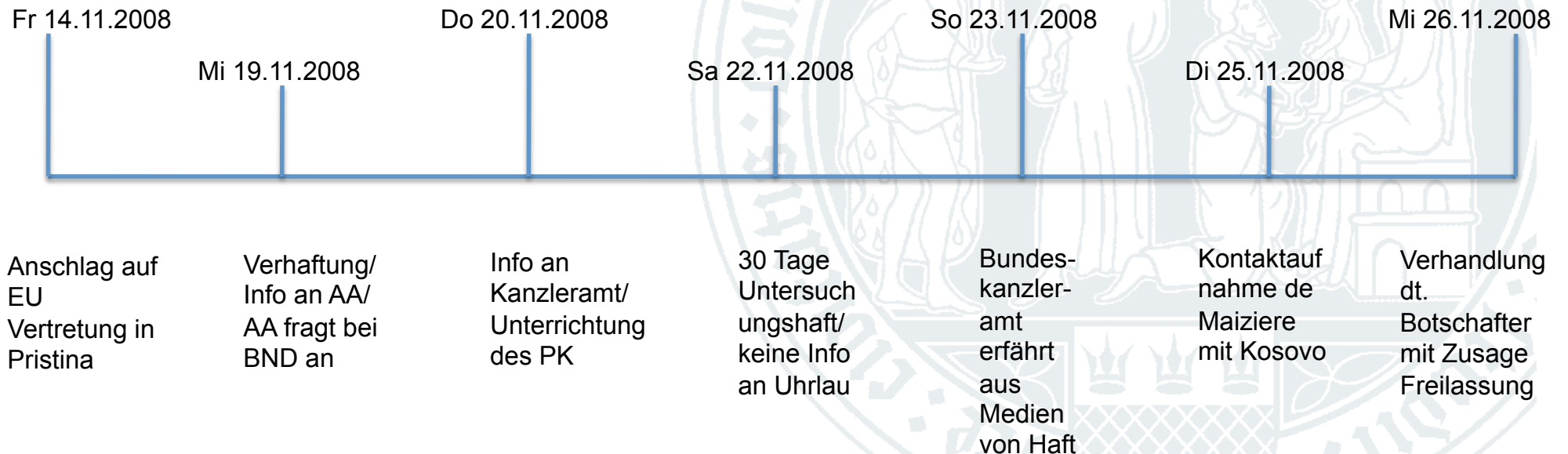
- Gemeinsames Terrorismusabwehrzentrum (GTAZ)
 - » Terrorismusbekämpfung
 - » Ziel: „need to share“ statt „need to know“
 - » BND, BfV, MAD, BKA, Zollkriminalamt, Bundespolizei, Bundesamt für Migration und Flüchtlinge
 - » ca. 220 Mitarbeiter
- Bundesamt für Sicherheit in der Informationstechnik
 - » Kryptologie (Chiffrierung)
 - » Abhörsicherheit
 - » ca. 500 Mitarbeiter

sonstige Akteure der deutschen Intelligence Community

- Militärisches Nachrichtenwesen der Bundeswehr
 - Kommando Strategische Aufklärung (KSA)
 - » signalerfassende Aufklärung (Signit)
 - » Elektronischer Kampf (Electronic Warfare)
 - » Satellitengestützte abbildende Aufklärung (Imnit)
 - » 7000 Mitarbeiter
 - » wird nicht als Nachrichtendienst definiert/komplementär zum BND

Anwendungsbeispiel Organisatorischer Prozess I

BND Krise im Kosovo



Anwendungsbeispiel Organisatorischer Prozess II

„Modell besagt, dass durch eine Standardisierung von Abläufen das Regierungshandeln strukturiert und somit verbessert wird“



Mögliche Vorgabe (Handlungsroutinen):

- Info aus Kosovo an BND Zentrale
- sofortige Bearbeitung der Meldung
- Einstufung der Brisanz/Wichtigkeit
- Weiterleitung in der Hierarchie
- ggf. am Ende Info an BND Präsidenten
- Vorfall wird zur „Chefsache“ erklärt
- Unterrichtung Kanzleramt durch BND Präsidenten
- BND Präsident wird über neue Entwicklungen auf dem Laufenden gehalten

Anwendungsbeispiel Organisatorischer Prozess

III

Fazit:

- Augenscheinlich keine eindeutigen Vorgaben/Handlungsanweisungen/Routinen
 - dies hätte verhindert, dass der Vorfall zu einer Krisensituation wurde
 - so wurde aus einem Vorfall im Kosovo eine Krise des BND
 - und führte somit zu einer angespannte Situation für die gesamte Regierung
- Klare Handlungsanweisungen und standardisierte Abläufe können eine erfolgreiche Regierungsarbeit und eine „stille“ Arbeit der Geheimdienste gewährleisten.

Vielen Dank für Eure Aufmerksamkeit!

